



Дом здравља ВРАЧАР

11000 Београд, Бојанска 16

Тел: (централа) 011/3402-522, 3402-680, 3402-588, факс: 6458-822

e-mail: dzvracar@yubc.net Текући рачун: 840-616661-32

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД БЕОГРАД
У. ДОМ ЗДРАВЉА „ВРАЧАР“

Бр. 02/939

20 MAY 2019 20 год.

Бојанска 16, тел. 3402-522, факс 2458-822

Одговор на захтев за додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде – број 1

У складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" број 68/15), Наручилац Дом здравља Врачар, објављује Одговор на захтев за додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде за јавну набавку добара – „Куповина бензина за потребе возног парка Дома здравља“, редни број 20/2019:

• Питање 1

У Конкурсној документацији за поступку јавне набавке мале вредности добара бр. 20/2019 - „Куповина бензина за потребе возног парка Дома здравља“ за потребе наручиоца Дом здравља „Врачар“, ул. Бојанска 16 у делу V „Критеријуми за доделу уговора“ на стр. 7. од 34. у тачки 2. је прописано следеће (цитат):

„Удаљеност најмање једне бензинске станице од зграде Дома здравља „Врачар“ , ул. Бојанска бр. 16, Београд и то најкраћим путем саобраћајница /не ваздушним путем/ по google maps- максимално 20 бодова (пондера)

- За удаљеност од 0 до 2 км20 бодова (пондера)

- За удаљеност од 2 до 3 км10 бодова (пондера)

- За удаљеност преко 3 км до 4 км5 бодова (пондера)

- За удаљеност већу од 4 км0 бодова (пондера) на територији града Београда.

Доказ: Print Screen најкраће руте по google maps и уз напомену да се обележи кроз саобраћајнице, НИКАКО ваздушним путем. У случају да понуђач не достави доказ за овај критеријум биће му додељено 0 бодова (пондера).

Укупан број бодова (пондера) једне понуде добија се сабирањем бодова (пондера) оба критеријума и то:

Укупан број бодова (пондера) добијен на основу укупне понуђене цене + број бодова (пондера) добијен на основу удаљености бензинске станице од зграде Дома здравља „Врачар“, ул. Бојанска бр. 16, Београд..“

Молимо Вас да нам појасните који је разлог за прописивање оваквог дискриминаторског елемента критеријума?

Пре свега морамо указати на чињеницу флагрантног кршења члана 85. став 4. ЗЈН у којем је императивно законодавац, и то врло језички јасно и прецизно, навео да услови за учешће из чл. 75. и 76. овог закона не могу бити одређени као елементи критеријума. Одредба овог члана је, осим што је императивна, врло и логичка у односу на оно како је законодавац определио услоге за услове и критеријуме, па тако имамо јасну одредницу да се услови тичу **ПОНУЂАЧА**, док се критеријум тиче саме **ПОНУДЕ**. С тим у вези и јасна повреда наведеног члана од стране наручиоца из наслова у предметној конкурсној документацији када додатни услов техничког капацитета (продајни објекти и њихова удаљеност) прописује као елемент критеријума.

Међутим, чак и да занемаримо изнад наведено и кренемо у анализу постављеног елемента критеријума, откривамо следеће:

Наиме, обавеза Наручиоца, установљена одредбом члана 84. став 2. ЗЈН, јесте да конкурсном документацијом предвиди, опише и вреднује елементе критеријума које намерава да примени, при чему је наглашено да исти не смеју бити дискриминаторски, те да морају стајати у логичкој вези са предметом јавне набавке. Сам појам критеријума одређен је одредбом члана 3. став 1. тачка 29) ЗЈН, као мерило које се користи за вредновање.

Сврха упоређивања и оцењивања понуда, у смислу одредби ЗЈН којима су регулисани критеријуми за доделу уговора, је у установљењу инструмента који ће као обавезни елементи сваке конкурсне документације од више једнаких понуда омогућити избор једне. На овај начин обезбеђује се извесност у начину вршења избора између више Понуђача у сваком конкретном поступку. Дакле, сврха законске предвиђености критеријума и обавезе њиховог одређења конкурсном документацијом је у томе да се, уз претпоставку једнакости и равноправног третмана свих понуда из конкретног поступка јавне набавке, унапред предвиде они параметри који ће бити основ за оцену једне од таквих понуда као најповољније.

Овако постављање елемената критеријума у конкурсној документацији представља флагрантно кршење члана 10. и члана 12. Закона о јавним набавкама. Из начина пондерисања елемената критеријума које Наручилац прописује у својој конкурсној документацији и њиховог вредновања бројем пондера – за које ћемо у следећим редовима образложити због чега сматрамо да су дискриминаторски.

Наведени елемент критеријума удаљености малопродјних обејката - бензинских станица од седишта наручиоца пондерише се са 20 пондера, који осим што је неубичајено велики, уједно нема нити логичку утемељеност, а уједно представља и ограничавање конкуренције, из следећих разлога:

- овај елемент критеријума је постављен на начин да пондере могу добити само два понуђача, од којих један не учествује у поступцима јавних набавки, те имајући у виду већ постојећу инфраструктуру и број малопродајних обејката понуђача на удаљености до два, односно четири километара је ово елемент критеријума који суштински ограничава конкуренцију међу понуђачима, противно члану 10. ЗЈН.

- овај елемент критеријума представља **УНАПРЕД ПОЗНАТУ ЧИЊЕНИЦУ** јер су информације о броју бензинских станица на одређеној територији већ познате Понуђачу и пре објављивања конкурсне документације. Другим речима, наручилац унапред зна коме ће доделити 20 пондера, те је врло јасно да исти добија предност, па све и да други понуђач волшебно одлучи да учествује у поступку јавне набавке, и сасвим јасно може калкулисати са другим елементом критеријума – ценом која се због специфичности предмета јавне набавке може разликовати у највише 2-3% међу тржишним чиниоцима, чиме се се јасно нарушава једнакост понуђача.

- постојање бензинских станица на одређеној територији је питање инфраструктуре понуђача која се у кратким роковима тешко може променити (малопродајни обејкат се не може саградити у року од осам дана који је устаљен за ову врсту поступка, те који евентуално може бити рок за прибављање одређене потврде, а никако за промену инфраструктуре понуђача).

Даље, наводите да у случају да понуђач не достави доказ у виду Print Screen-а са google maps-а за овај критеријум ће му бити додељено 0 бодова (пондера), што је такође противно члану 79. ставовима 5. и 6. ЗЈН. Наиме, предвиђате одбијање понуде понуђача због јавно доступног доказа који можете (а и морате) сами проверити са три клика на рачунару. Недопустиво је да државни орган прописује тако императивну одредбу и да се бави формализмом уместо да сав свој капацитет усмери ка утврђивању материјалне истине и чињениног стања.

Указујемо и на чињеницу да нисте поучили понуђаче на који начин се доказују обавезни услови из члана 75. став 1. тачке 1), 2) и 4) ЗЈН јер само наводите изјаву о испуњењу, а Ваша је дужност у складу са чланом 11. став 1. и ставом 3. тачка 1) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације („Сл. гласник РС“, бр. 124/12, 14/2015 и 68/2015 - у даљем тексту: **ЗЈН**)

Дакле, молимо Вас да поступите по свим указаним неправилностима и доведете поступак на пут законистости отклањањем свих недостатака у конкурсној документацији јер ћемо у супротном бити приморани да заштиту својих права остварујемо подношењем правног средства.

• **Одговор 1**

Наручилац ће у складу са постављеним захтевом, извршити Измене и допуне конкурсне документације и објавити Обавештење о продужењу рока за подношење понуда.



Дом здравља Брачар

Комисија за јавну набавку